

# 黄石市人民政府 公报

2025年第2号（总号：145）

黄石市人民政府  
主 办

黄石市人民政府办公室  
黄石市人民政府研究室  
承 办

宣传政策  
传达政令  
指导工作  
服务社会

## 目 录

|                                                                                        |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 市人民政府办公室关于印发《黄石市推进跨境电商高质量发展三年行动计划（2025-2027年）》的通知 .....                                | 3  |
| 关于印发《黄石市“万兆城市”建设行动方案（2025-2027年）》的通知 .....                                             | 9  |
| 关于印发《黄石市超过法定退休年龄从业人员参加工伤保险办法（试行）》的通知 .....                                             | 32 |
| 市人力资源和社会保障局 市发展和改革委员会<br>市财政局 市商务局 市市场监督管理局<br>关于印发《关于推进新时代人力资源服务业高质量发展的若干措施》的通知 ..... | 35 |
| 市自然资源和城乡建设局 市财政局<br>市住房和城乡建设局 市税务局<br>关于进一步优化土地资源配置服务经济社会高质量发展的通知 .....                | 40 |
| 市自然资源和城乡建设局 市司法局<br>关于开展律师网办查询不动产登记资料工作的通知（试行） .....                                   | 44 |

**编辑出版/**《黄石市人民政府公报》编辑部

**地址/**湖北省黄石市杭州东路1号市政府  
大楼607室

**电话/**0714-6359250

**网址/**[www.huangshi.gov.cn](http://www.huangshi.gov.cn)

**邮编/**435003

**准印证号/**（鄂）4200-2024397/连

**印刷/**黄石市精信彩印科技有限公司

0714-6267878 3805555

# 市人民政府办公室 关于印发《黄石市推进跨境电商高质量发展 三年行动计划（2025-2027年）》的通知

黄政办发〔2025〕3号

大冶市、阳新县、各区人民政府，黄石经济技术开发区管委会，市政府各部门：

《黄石市推进跨境电商高质量发展三年行动计划（2025-2027年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

黄石市人民政府办公室

2025年2月17日

## 黄石市推进跨境电商高质量发展 三年行动计划（2025—2027年）

为进一步推动黄石跨境电商产业高质量发展，不断优化跨境电商发展环境，加快推进中国（黄石）跨境电子商务综合试验区建设，助力黄石打造外贸强市目标，结合黄石实际，制定本行动计划。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届三中全会精神，按照“创新驱动，开放引领，内外贸一体化发展”的基本思路，依托黄石棋盘洲水运口岸和花湖国际机场航空口岸优势，围绕推进平台和通道建设、

壮大跨境电商产业、推动业态多维发展、提升跨境贸易便利化水平、创优行业发展环境等，加快补短板、强弱项，构建跨境电商完整产业链和生态链，推动跨境电商高质量发展，将黄石打造成为中部地区跨境电商创新发展高地。

主要发展目标：力争到2027年，全市跨境电商企业达到200家以上，重点培育3-5家进出口交易额亿元以上的跨境电商企业，着力打造跨境电商支柱产业1-3个，创建省级跨境电商产业园2个，全市跨境电商进出口额年均增长40%以上，到2027年突破

50亿元。

## 二、主要任务

### （一）推进平台和通道建设

#### 1. 构建“一区两园多基点”发展格局。

统筹推进黄石跨境电商综试区建设，以黄石棋盘洲综保区、黄石临空跨境电商产业园为主要载体，各县市区产业基地为基点，构建我市“一区、两园、多基点”的跨境电商发展格局。推动跨境电商产业园与棋盘洲综保区联动发展，主动对接服务花湖机场，放大政策叠加和航空物流大通道效应。鼓励大冶市、阳新县等国家级、省级电子商务产业园或基地、黄石临空商务区利用现有产业基础和区位交通条件，错位开展跨境电商业务，推动内外贸一体化发展。推动各园区完善创新环境，优化对入驻企业的孵化、培训、咨询、金融等集中服务能力，提升仓储物流、供应链管理、通关监管等要素集约，增强产业集聚吸引力，争创省级跨境电商产业园。各园区要制定发展规划，落实专项扶持政策，推动跨境电商产业快速发展。到2027年，全市跨境电商产业园入驻企业达150家以上。（责任单位：市商务局、各县（市、区）政府、新港园区管委会、市城发集团）。

#### 2. 建设跨境电商公共服务平台。

建设跨境电商公共服务平台，整合关务、税务、外汇、金融、保险、物流等服务资源，为企业提供便利化服务，提升跨境电商线上综合服务能力。加强与省级跨境电商综合服务平台对接，推动信息共享、

风险防控、金融服务、智能物流、统计监测等领域合作。积极引导企业对接跨境电商公共服务平台，发挥平台服务功能，扩大平台服务规模，力争到2027年，跨境电商公共服务平台服务全市企业超150家。

（责任单位：市商务局、黄石海关、市税务局）

#### 3. 引育跨境电商平台企业。

加大力度招引大型跨境电商平台、独立站等平台主体落户黄石，提升平台服务和产业聚集能力。结合我市各跨境电商产业园发展定位，积极招引高素质跨境电商服务商，推动“产业园+服务商”深度结合，提升综合配套服务能力。积极培育发展本土专业型、综合型跨境电商平台企业，发挥平台辐射效能和规模效应。到2027年，引育跨境平台型企业、服务商3-5个。（责任单位：市招商服务中心、市商务局、各县（市、区）政府、新港园区管委会）

#### 4. 畅通跨境物流通道。

以花湖机场为核心，发挥区位优势，畅顺跨境空运物流通道。进一步完善市域对接花湖机场的道路交通设施，促进区域交通一体化发展。积极推进棋盘洲综保区实施花湖机场前置货站驳运模式，实现“一次理货、一次查验、一次安检”的一站式高效协同作业，提高跨境物流时效。以黄石新港口岸为枢纽，畅通跨境水运物流通道。提升黄石新港多式联运能力，发展水铁公空联运、江海直达等运输方式，促进各种运输方式之间高效转换。进一步丰富

航线资源，提高港口集疏运能力，简化港口提箱、码头操作等业务手续，提升口岸物流作业综合效率，打造富有竞争力的港口航运产品。（责任单位：市交通运输局、市港口物流发展中心、市商务局、黄石海关、新港园区管委会、市城发集团）

## （二）壮大跨境电商产业

### 5. 大力培育跨境贸易主体。

多措并举鼓励我市传统外贸企业和制造企业积极运用跨境电商方式开拓国际市场，实现“触网转型、跨境出海”。发挥专业园区、专业机构、专业协会作用，建设跨境电商孵化基地，为传统外贸和制造企业提供一站式全流程服务，有效扩大我市跨境电商市场主体。建立跨境电商重点企业定期对接、定向服务机制，鼓励企业自建独立站，培育私域流量，做强自有渠道。强化政策扶持，开展专项培育行动，加大对中小微企业开展跨境电商的孵化培育力度，重点支持专精特新中小微企业借助跨境电商的线上平台参与国际贸易。每年培育跨境电商初创企业30家以上，到2027年，全市开展跨境电商初创企业超100家，力争形成一批年跨境电商交易额亿元以上的重点潜力企业。（责任单位：市商务局、市经信局、各县（市、区）政府、新港园区管委会）

### 6. 推动跨境电商赋能本地产业。

针对我市特色产业，实施差异化培育策略，开展跨境电商助力产业发展系列活动，深化企业与主要电商平台的合作，组

织“供应链+卖家+平台”的选品交流会，激发龙头企业引领作用，助力产业集群拓展国际市场。到2027年，成功培育1至3个跨境电商特色产业集群。支持产业园区和重点县市区打造特色产业选品展示中心，支持在跨境电商平台上创建“线上主题馆”，按照“一县一品”的策略，推动具有地方特色的优质产品走向国际市场。支持本地企业开展境外商标注册和国际认证，开展品牌全球推广，扩大自主品牌出口，做强自有品牌。到2027年，重点培育1至3个具有一定市场影响力的跨境电商出口品牌。

（责任单位：市商务局、市经信局、市市场监管局、各县（市、区）政府、新港园区管委会）

### 7. 招引培育跨境电商龙头企业。

加大对跨境电商龙头企业的招引力度，积极吸引更多头部跨境电商企业在黄石设立区域总部、运营中心、分拨中心、前置仓等功能机构，并根据企业的投资规模、经济效益、品牌效应、预期贡献等给予“一企一策”支持。聚焦跨境电商产业链、供应链、服务链等重要环节，建立重点跨境电商企业培育库，打造具有竞争力、综合服务力和转型带动力的本地龙头企业。（责任单位：市招商服务中心、市商务局、各县（市、区）政府、新港园区管委会）

### 8. 做强临空跨境产业。

借助花湖机场、棋盘洲综保区地缘优势，吸引电商平台设置集货仓，推动跨境电商产业集聚。引入先进的智能仓储管理

系统,实现货物实时跟踪和智能调度,提供电商平台搭建、运营支持、营销推广等全方位跨境电商服务,控制物流成本,提升服务质量,打造以“智能物联+跨境电商”为核心的示范园。(责任单位:市东楚集团、市城发集团、新港园区管委会、市商务局)

### (三) 推动业态多维发展

#### 9. 丰富跨境电商业态。

充分利用毗邻花湖机场的区位优势和航线资源,做强物流节点,推动跨境电商B2B、B2C业态均衡发展,做大跨境电商出口规模。积极引育鼓励进口企业在棋盘洲综保区建立跨境电商零售进口中心仓。鼓励企业开展“保税仓+直播”“体验店+直播”等新型营销模式,积极探索“网购保税进口+实体新零售”模式,以及“前店后仓”和“即买快提”等提货模式。鼓励企业建立跨境电商直播基地,发展内容电商等新兴商业模式。(责任单位:市商务局、黄石海关、各县(市、区)政府、新港园区管委会、市城发集团)

#### 10. 布局建设公共海外仓。

支持龙头企业在跨境主销市场、国家布局建设公共海外仓,完善仓储配送、营销展示、货源集结等功能,降低跨境贸易企业国际货运成本。引导本市具备跨境交易条件的中小型企业依托公共海外仓开拓国际业务,加快跨境零售业务体系建立。协助企业申报商务部跨境电商海外仓重点联系企业名录、湖北省公共海外仓认定管理等工作。到2027年,全市重点建设1-3个

公共海外仓。(责任单位:市商务局、黄石海关、各县(市、区)政府、新港园区管委会)

#### 11. 线上线下融合拓展海外市场。

利用我国与“一带一路”沿线国家(地区)和RCEP成员国之间互开市场的有利条件,推动我市跨境电商国际交流合作。积极组织我市跨境电商企业参加中国进出口商品交易会(广交会)、全球数字贸易博览会等重点展会;鼓励支持我市跨境电商企业赴境外参展,针对重点产品、重点市场举办海外专场推介、对接活动,推动我市跨境电商产业线上线下融合发展。(责任单位:市商务局、各县(市)区政府、新港园区管委会)

#### 12. 推动跨境电商企业数字化转型。

积极支持我市传统企业开展数字化转型,提升数字化、智能化水平,建立适应跨境电商小单、高频、定制生产等柔性供应链的适配能力。支持贸易企业应用人工智能、社交媒体等方式开展数字化营销推广,应用外贸AI工具等提高接单效率、降低运营成本、提升国际市场竞争力。鼓励物流企业采用大数据、云计算等技术,推动智慧物流的发展,提高物流服务的智能化水平,降低物流成本。(责任单位:市经信局、市数据局、市港口物流发展中心)

### (四) 提升跨境贸易便利化水平

#### 13. 持续优化提升通关便利水平。

进一步优化通关流程,深化应用“提前申报”“两步申报”等便利措施,提高申

报效率,健全海关业务预约机制,实行“7×24小时”预约通关,打造具有竞争力的通关监管服务。进一步创新通关监管模式,推广跨境电商出口拼箱货物“先查验后装运”试点,探索研究跨境电商出口货物在前置仓实现拼箱组货、布控查验等功能。推行跨境电商网购保税进口商品与非保税货物“同仓存储、同包发货”等便利举措,积极争取跨境电商零售出口跨关区退货试点。加大跨境电商企业信用培育力度,对符合标准的,优先培育认证AEO企业。进一步深化应用主动披露优惠措施,对符合要求的跨境电商企业依法从轻、减轻或不予行政处罚,对符合规定的不列入信用记录,为企业提供容错纠错、守法便利通道。

(责任单位:黄石海关、市商务局、新港园区管委会)

#### 14. 优化税收政策环境及跨境资金结算。

精简优化办税流程,缩短退税时效,降低企业资金压力。加强跨境电商税收政策宣传和辅导服务,保障惠企税收政策应享尽享。引导支持金融机构加强外贸领域信贷投放,创新金融服务产品,更好适应不同类型外贸企业融资需求,为跨境电商小微企业提供易申请的金融支持。支持银行凭电子信息为跨境电商企业提供结售汇及相关资金收付服务,提升跨境电商企业的外汇结算效率。开展跨境电商企业汇率风险管理专项培训行动,鼓励保险公司和担保公司探索谋划面向跨境电商企业的融资增信、汇率避险产品。(责任单位:市税

务局、黄石海关、市商务局、国家外汇管理局黄石市分局、人行黄石市分行、中国信保湖北分公司)

#### 15. 完善外贸综合服务体系。

依托跨境电商产业园积极招引优秀外贸综合服务企业,同时积极培育并扩大本地货代和报关、外综服等企业主体规模,提升通关、物流、退税、金融、支付、保险等综合服务能力。聚焦产业链关键环节,积极推进财税合规、知识产权、涉外法律、品牌认证等专业机构的培育引进,着力打造跨境电商生态圈。(责任单位:市商务局、各县(市、区)政府、新港园区管委会)

#### (五) 创优行业发展环境

#### 16. 强化专业人才引进培养。

将跨境电商领域人才纳入全市人才需求目录,符合条件的优先纳入全市人才政策的保障范围。强化与在黄高校的联动对接,鼓励高校开设跨境电商专业课程,深化产教融合;支持学校与企业合办“就业订单班”,共建实习实训基地;支持院校与各类社会培训机构开展跨境电商职业技能培训,提升人才实践能力;支持企业引进急需紧缺专业人才,提升企业跨境电商运营能力水平。到2027年,建成跨境电商专业人才实践教学基地3个,全市每年组织专业人才业务培训500-1000人次。(责任单位:市商务局、市人社局、湖北师范大学、湖北理工学院、湖北师范大学文理学院、湖北工程职业学院)

#### 17. 加大行业交流对接。

发挥好市跨境电商协会的作用，积极开展行业内交流，举办各类资源对接、政策宣讲、业务培训、经验分享等活动，每年组织高质量对接交流活动5场次以上。多层次举办跨境电商选品大赛、创新创业大赛、跨境直播大赛和职业技能大赛，开展形式多样的跨境电商实务培训、创新大赛、人才双选对接会等活动。（责任单位：市商务局、各县（市、区）政府、新港园区管委会）

#### 18. 推进跨境电商合规建设。

针对跨境电商进出口合规以及国际法律、知识产权、税务等进行指导培训，引导跨境电商企业强化合规经营意识。加强企业知识产权保护意识，探索跨境电商企业合规预警服务，引导企业合理布局，增强抗风险能力。（责任单位：市商务局、黄石海关、市市场监管局、市税务局）

### 三、组织保障

#### 1. 加强组织领导。

成立包含各县（市、区）、新港园区及商务、财政、海关、税务、外汇等相关部门为主要成员的跨境电商发展工作专班，纳入武汉都市圈东向开放桥头堡指挥部，

负责统筹、协调、指导全市跨境电商发展工作。及时研究解决重点、难点问题，定期总结梳理好经验好做法，及时复制推广，营造良好的跨境电商发展环境。

#### 2. 强化政策支持。

加大对跨境电商发展的财政支持力度，重点支持跨境电商产业链企业引进、跨境电商产业园建设、市场主体培育、人才培养、海外仓建设等。对重大项目采取“一事一议”支持政策，由市政府统一研究。市商务局负责出台具体扶持政策。新港园区跨境电商扶持政策资金纳入综保区奖补专项资金统筹安排；新港园区以外（不包括大冶市、阳新县）的跨境电商扶持政策资金由市级外经贸发展专项资金统筹安排；大冶市、阳新县参照制定同类政策执行。

#### 3. 压实主体责任。

市级层面加强统筹协调和督促检查，各有关部门要加强行业监管和指导支持。各县（市、区）政府要切实履行主体责任，结合行动计划提出目标任务清单，进一步明确时间表、线路图。将工作任务细化到每个阶段、每个环节，明确具体的时间节点和工作路径，确保各项工作落实落地。

# 关于印发《黄石市“万兆城市”建设行动方案 (2025-2027年)》的通知

黄制指〔2025〕3号

大冶市、阳新县、各区人民政府，开发区·铁山区管委会、新港工业园管委会，市直有关单位：

《黄石市“万兆城市”建设行动方案（2025-2027年）》已经市政府常务会审议通过，现印发给你们，请各单位结合实际认真贯彻执行。

附件：黄石市“万兆城市”建设行动方案（2025-2027年）

黄石市打造全国先进制造业基地指挥部

2025年4月7日

附件

## 黄石市“万兆城市”建设行动方案 (2025-2027年)

为深入贯彻落实党中央、国务院关于建设网络强国、数字中国的战略部署，抢抓新一代信息通信技术发展机遇，有序推进万兆网络基础设施建设，推动网络向超高速、大容量、智能化升级演进，赋能黄石城市数字化转型，特制定本方案。

### 一、总体思路和工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持人民至上，聚焦重点场景，注重统筹推进，强化协同联动，按照“前瞻布局、分步实施、应用牵引、全域覆盖”原则，推动5G-A和F5G-A网络从技术试点走向规模部署，深化万兆网络应用示范，全面赋能千行百业，为打造全国工业互联网创新发展示范区提供有力支撑，建设具有黄石特色与示范效应的“万兆城市”。

到2027年底，全市实现千兆光网、5G网络全域覆盖，5G-A网络、万兆光网的覆盖广度和应用深度全省领先，打造全省首批“万兆城市”。网络能力显著增强，全市5G基站达到8000个，5G-A基站达到1000个，5G-A基站覆盖率达到25%，全市10G-PON端口总数达6万个，50G-PON端口总数达1万个；规模赋能成效凸显，5G个人用户普及率超85%，5G网络驻留比超85%，5G

网络接入流量占比超75%，网络感知水平显著提升；场景应用加速繁荣，建设“万兆小区”20个（其中万兆商务楼宇5个）、“万兆工厂”10个、“万兆园区”5个，新增30个万兆网络典型应用场景，省级5G工厂达到20个；产品供给不断丰富，推动一批新一代通信核心关键技术产业化，研制一批“黄石造”万兆网络终端、网关和模组，招引布局一批相关优质企业落户黄石。

### 二、重点工作

#### （一）深覆盖，实施无线信号升格行动

1. 推动5G网络全面普及。持续巩固“千兆城市”建设成效，全面推动“信号升格”行动，持续完善5G网络覆盖深度和广度，加强政务中心、文旅商超、医疗机构、高等院校、交通枢纽产业园区等重点场景的信号覆盖与体验提质。到2027年底，全市5G基站达到8000个，5G个人用户普及率超85%，5G网络驻留比超85%，5G网络接入流量占比超75%。

2. 加快5G-A网络规模覆盖。鼓励电信服务企业优先在交通枢纽、商圈、写字楼、旅游景点等流量密集区域利用载波聚合技术新建、升级一批5G-A基站，提升网络下行峰值速率达5Gbps以上。到2027年底，全市5G-A基站达到1000个，5G-A基站覆盖率达到25%，实现5G-A网络规模覆盖。

3. 推进5G RedCap网络连续覆盖。有序推动电信服务企业对已建5G基站完成5G RedCap升级,新建5G基站支持5G RedCap功能。到2026年底完成黄石城区5G RedCap网络连续覆盖,到2027年底大冶、阳新城区和工业园区实现5G RedCap网络连续覆盖。

4. 推进5G-A通感一体场景覆盖。在太湖机场净空区、长江河道、港口、重点产业园区等区域,按场景需求建设一批5G-A通感一体化基站,打造具备通信和感知能力的低空互联网。到2027年底,全市5G-A通感一体化基站达到200个。对电信服务企业新建的载波聚合、通感一体化5G-A基站,2025、2026年度按同比增加数量每个1万元进行奖补,奖励资金由省市两级各承担50%。

## (二)广连接,实施有线网络焕新行动

1. 加快千兆光网覆盖及应用普及。加速千兆网络向农村地区延伸覆盖,有序推进行政村千兆光网建设。以10G-PON技术加快推进宽带网络能力升级,在全市新建住宅、老旧小区改造中逐步推广FTTR部署,推广普及各类多屏化、多元化和智能化家庭光纤网络业务,提升群众视听体验。到2027年,全市10G-PON端口总数达6万个。

2. 有序实施“万兆小区”试点。在宏维天地、建发和玺、黄石摩尔城等重点小区和商务楼宇开展万兆光网试点,部署具备三代多模共存能力的50G-PON接入端口,实现各类接入技术兼容及平滑升级,协同部署FTTH/FTTR与第7代无线局域网,推广

超高清视频、XR虚拟空间、裸眼3D、光感看家、康养等万兆光网业务。到2027年底,打造“万兆小区”20个(其中万兆商务楼宇5个),全市50G-PON端口总数达1万个。

3. 积极探索“万兆工厂”试点。在大冶铁矿、东贝、劲牌等重点工业企业探索万兆光网试点,在厂房、车间部署50G-PON接入端口和第7代无线局域网,应用多类型万兆光网接入终端。推进万兆光网和人工智能融合技术验证,加强在工业AOI、生产和安全监控等领域试点应用。到2027年底,打造“万兆工厂”10个。

4. 聚力打造“万兆园区”试点。面向未来科技城、大冶湖高新区电子信息产业园、阳新滨江工业园等重点园区开展万兆光网试点,实现50G-PON接入端口覆盖,探索在园区机房部署OTN节点和边缘算力。探索万兆光网与人工智能技术融合应用,开展无损传输、通感一体、模型训练与推理应用等新型技术验证。到2027年底,打造“万兆园区”5个。

## (三)强协同,实施产业能力支撑行动

1. 丰富万兆网络产品供给。鼓励光电子信息企业和电信服务企业联合产业链上下游,结合市场需求加强产品研发,丰富万兆网络产品供给,围绕手机、网关、摄像头、AGV运输车等研制一批轻量化、经济型的“黄石造”终端和元器件产品,满足电力、工业、安防、车载等领域的应用需求。

2. 推动产业链补链强链。鼓励电信服

务企业对接上级公司引导5G-A芯片、模组、终端生产板块等相关项目落户黄石。瞄准5G-A产业链主企业及产业生态，积极引进云计算、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术领域重点企业。将5G-A通信设备纳入大规模设备更新范围予以优先支持，对新认定的5G-A相关国家级专精特新“小巨人”和单项冠军企业，积极争取省级财政100万元一次性奖励。

#### (四)引智变，实施应用场景深化行动

1. 推动万兆网络赋能智能制造。推进万兆网络和人工智能融合应用，利用5G-A和F5G-A技术，建设满足企业内部AGV运输车、数据采集、视频监控回传、工业控制、物料管理等业务需求的工业网络，开展AR辅助装配与远程协调、远程机器控制、生产设备实时监控、云化实时检测、智慧仓储等应用试点。到2027年底，打造一批制造业5G-A先锋应用项目，省级5G工厂达到20个。积极争取省级财政支持，按项目5G-A相关网络、存储、平台、设备采购（改造）成本的10%给予补贴，最高100万元。

2. 探索万兆网络赋能实数融合。夯实人工智能与算力底座支撑能力，形成“以网强算、以算促用”生态闭环，着力构建云网边协同、绿色智能多层次智能算力设施，重点支持湖北移动算力网络黄石大数据中心、湖北电信（阳新）智算大数据中心等重点项目建设。聚焦智慧物流和智慧港口，拓展数智化应用场景，建设智能仓

储系统、无人配送网络和数字孪生调度平台。

3. 推进万兆网络赋能智慧生活。聚焦医疗康养、智慧家居、文旅消费领域，以50G-PON全光网络、5G-A通感一体技术为核心基座，打造一批万兆智慧医院、智慧社区、智慧场馆和智慧景区。推动5G-A和F5G-A技术在远程手术、医学影像识别、远程医疗诊断、无线监护等方面的应用。推动5G-A、物联网、VR/AR技术在旅游领域融合应用，在4A级以上景区开展5G-A应用试点，提供智能化导览、沉浸式体验、无人车接驳等服务。

4. 推进万兆网络赋能智慧教育。探索基于50G-PON和FTTH/FTTR-B+第7代无线局域网的校园组网方案，持续提升湖北师范大学、湖北理工学院、湖北工程职业学院等高等院校移动网络信号覆盖。利用万兆网络创新教学手段和模式，开发智慧教育产品，支撑在线教学、虚拟实训、云教学、视频监控、安全管理等应用，打造一批万兆智慧校园。

5. 推进万兆网络赋能政务服务。持续提升政务服务中心移动网络信号覆盖，支撑提高行政效能，提升群众办事体验。应用5G-A技术开展道路交通、社区治安等城市管理数据获取、传输、处理、分析、决策服务，促进城市监测、应急处置、管理执法更加高效。推动5G-A网联无人机在河湖巡检、防汛应急、林区防火等场景的应用，提升区域巡检能力和灾害防治水平。

6. 推进万兆网络赋能乡村振兴。以高速网络基建为基础，支撑农村电商、远程教育、智慧农业等场景高带宽、低时延需求，助力农业产业链升级，形成“网络基建+产业振兴+公共服务”三位一体的乡村振兴新模式。推进阳新军垦等农业科技园建设，结合 AI 与物联网技术实现农田数据实时传输，赋能精准灌溉与病虫害预警。

7. 探索万兆网络赋能低空经济。利用 5G-A 通感一体技术在临空经济区、新港（物流）工业园区、智能网联汽车开放路段、重要能源设施等区域建设“通信+感知”融合的低空信息基础设施，提升对低空无人机、水面船只、地面车辆等目标的感知能力，开展空域管理、低空物流、船舶轨迹跟踪、无人机城市综合治理等场景应用。支持中小企业积极打造数字化转型低空经济方向典型应用场景，积极争取省级财政支持，给予优秀场景项目建设主体50万元的一次性奖补。

#### （五）促提质，实施群众感知优化行动

1. 加强技术突破和创新。鼓励电信服务企业积极承接集团公司和省公司低空网络试点、毫米波空地一体通感融合测试、5G-A 智能基站试商用验证、高确定性工业无线控制技术应用攻关等各类技术验证项目。实施“揭榜挂帅”机制，推动电信服务企业、链主企业与科研机构及产业链上下游企业联合攻关核心技术，引入人工智能技术，打造重点场景差异化网络解决方案和高质量精品网络。

2. 提升城区弱覆盖区域网络质量。在

全市城区开展全面摸底测试，精准定位弱覆盖区域，切实加强网络维护和共建共享，在电梯、地下停车场、新建住宅小区、城中村、城乡结合部等区域开展信号覆盖扫盲行动，全市老旧小区已加装电梯移动信号覆盖率提升至90%以上。

3. 提升农村地区网络质量。对接巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴战略，夯实 4G 网络覆盖基础，规范农村地区杆线布放，利用电信普遍服务，加快推进 5G 网络从行政村向自然村延伸，满足农村地区便捷信息通信、直播带货、农业综合应用需求。

#### （六）聚合力，实施资源要素保障行动

##### 1. 推进跨行业规划衔接和标准落实。

依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，加强信息基础设施相关规划与国土空间规划衔接，基站、机房等相关设施选址布局和配建要求在国土空间规划编制当中予以统筹保障。推动《建筑物移动通信基础设施工程技术标准》落实，做到移动通信基础设施与建筑物同步设计、同步施工、同步验收。未验收合格建筑物严禁接入公用电信网。

2. 保障重点场所通信基础设施建设通行权。教育、资建、住更、交通、文旅、卫健等行业主管部门组织交通枢纽、铁路公路等公共交通服务单位，重点商超、住宅小区、商务楼宇等业主单位，政务中心、文旅景区、医疗机构、高等学校、乡镇农村等运营管理单位和基层单位，在具备条件的情况下，为移动通信基站、光纤宽带等通信基础设施建设预留空间。鼓励各单

位所属设施资源免费开放，提供建设运维便利，确保通信基础设施建设通行权。

3. 加强通信基础设施用能保障。鼓励供电企业加强与电信服务企业等协作，超前配置电力容量，对重要通信设施实行多路市电保障，对具备条件的5G基站加快转改直进程、实施电力打包直接交易，降低5G用电成本。电信服务企业积极开展网络绿色化改造，降低基站功耗。推动电力设施新建和扩容简化审批事项，优化审批流程，缩短审批时间。

4. 完善通信网络安全防护管理。开展万兆网络安全技术应用，聚焦万兆网络安全产品、安全服务等方向，重点突破网络切片安全隔离、边缘计算可信执行环境等关键技术，提供标准化、模块化、易推广的应用安全解决方案，形成涵盖云、管、边、端侧安全的万兆网络安全架构。

### 三、保障措施

#### （一）加强组织领导

在市全国先进制造业基地指挥部统一领导下，由市经信局牵头，成立联合工作专班，按照“月报送、季调度、年总结”工作方式，加快推进“万兆城市”建设。建立健全市直有关部门、各县市区、重点企业等共同参与的协同会商工作机制，加快项目落地。

#### （二）加强任务落实

加强万兆网络项目谋划和入库管理，制定重点项目清单。各地各部门要开辟绿色通道，协调场地、管道、电力等资源要

素保障，重点解决通信基础设施“进场难、入场贵”等问题。各电信服务企业要积极争取上级公司支持，加大网络投资力度。

#### （三）加强行业管理

各电信服务企业要加强行业自律和共建共享，建立“建管维”一体化长效机制，严格规范施工，严禁野蛮施工和飞线乱接等行为，进一步提升通信基础设施建设和运维质量，营造良好环境，确保通信网络安全稳定运行。

#### （四）加强示范引领

鼓励企事业单位加强万兆网络应用。坚持“建用结合、建用互促”，推进万兆网络与人工智能、通感一体、虚拟现实等前沿技术融合应用，加快打造一批万兆网络标杆应用场景，加速万兆网络向城市治理、产业升级、民生服务等领域渗透赋能。

#### （五）加强宣传引导

依托新媒体矩阵，围绕万兆网络建设进展、智慧场景应用成效等，开设“万兆城市”宣传专栏。在交通枢纽、商业综合体、市民之家和工业园区等公共场所设立万兆体验专区。通过成果发布会、供需对接会、推介会等形式，加强合作交流和成果推广。

附件：1. “万兆城市”建设主要工作目标

2. “万兆城市”建设重点任务责任分工

3. “万兆城市”建设重点项目清单

附件1

“万兆城市”建设主要工作目标

| 序号 | 目标              | 2024年 | 2025年 | 2026年 | 2027年 |
|----|-----------------|-------|-------|-------|-------|
| 1  | 5G 基站（个）        | 6000  | 6800  | 7400  | 8000  |
| 2  | 5G-A 基站（个）      | 183   | 400   | 700   | 1000  |
| 3  | 10G-PON 端口（万个）  | 4.6   | 5.4   | 5.7   | 6     |
| 4  | 50G-PON 端口（万个）  | 0.1   | 0.3   | 0.6   | 1     |
| 5  | 5G 个人用户普及率      | 49.7% | 60%   | 70%   | 85%   |
| 6  | 5G 网络驻留比        | 68.8% | 75%   | 80%   | 85%   |
| 7  | 5G 网络接入流量占比     | 58.3% | 65%   | 70%   | 75%   |
| 8  | 万兆小区（万兆商务楼宇）（个） | 0     | 6     | 13    | 20    |
| 9  | 万兆工厂（个）         | 0     | 3     | 6     | 10    |
| 10 | 万兆园区（个）         | 0     | 1     | 3     | 5     |
| 11 | 省级5G 工厂（个）      | 10    | 13    | 16    | 20    |
| 12 | 万兆网络典型应用场景（个）   | 0     | 10    | 20    | 30    |

注：1. 万兆小区：按照工信部万兆小区有关标准，50G-PON 覆盖比例不低于10%，5000Mbps 及以上宽带用户不少于10户，实现 FTTH/FTTR 与第7代无线局域网协同，万兆宽带典型应用场景不少于3类。

2. 万兆工厂：按照工信部万兆工厂有关标准，50G-PON 覆盖厂房、车间等区域，实现工业 PON 技术应用和第7代无线局域

网部署，万兆光网典型应用场景不少于2类。

3. 万兆园区：按照工信部万兆园区有关标准，50G-PON 覆盖园区重点区域，试点应用 FTTH/FTTR，实现第7代无线局域网部署，万兆光网与人工智能技术融合应用场景不少于2类。

4. 5G-A：5G-A（5G-Advanced），是基于5G 网络在功能上和覆盖上的演进和增

强，在网络速度、延迟、连接数等方面实现显著提升，同时引入了通感一体、无源物联、内生智能等全新的革命性技术。

5. F5G-A: F5G-A (F5G-Advanced), 增强型第五代固定网络, 具有实时韧性联接、光感知与可视化、绿色敏捷全光网三大特性, 支持50G PON、fgOTN (细颗粒光传送网)、OXC (光交叉连接) 等关键技术。

6. 10G-PON: 第五代无源光网络(PON) 的增强技术, 提供下行10Gbps、上行2.5Gbps (非对称) 或10Gbps (对称) 的传输速率, 是 GPON/EPON 的升级版本。

7. 50G-PON: 第五代无源光网络(PON) 的升级技术, 提供下行50Gbps、上行支持12.5Gbps/25Gbps/50Gbps 的传输能力, 是继10G-PON 后下一代万兆光纤接入的核心

技术。

8. 5G RedCap: 轻量化5G 技术, 其核心目标是通过精简终端功能 (如带宽、天线配置、调制阶数等), 降低设备复杂度、成本和功耗, 填补5G 在中速率物联网领域的空白。

9. 5G-A 载波聚合: 通过聚合多个频段的无线载波 (分量载波) 形成更大带宽, 显著提升网络速率、容量和可靠性, 突破传统5G 单载波带宽限制, 支撑万兆级速率 (10Gbps) 及更复杂的应用场景需求。

10. 5G-A 通感一体: 通过无线通信系统与雷达感知功能的深度融合, 实现通信、感知、计算的一体化协同, 利用电磁波反射特性对目标物体进行高精度检测、测距、测速、轨迹跟踪及环境重构。

附件2

“万兆城市”建设重点任务责任分工

| 序号 | 重点任务                                                                                                                | 牵头单位 | 责任单位                          |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------------------------------|
| 1  | 全面推动“信号升格”行动，加强重点场景信号覆盖与体验提质。到2027年底，全市5G基站达到8000个。                                                                 | 市经信局 | 各电信服务企业，各县（市、区）政府             |
| 2  | 优先在流量密集区域新建一批5G-A基站，到2027年底，全市5G-A基站达到1000个，5G-A基站覆盖率达到25%，实现5G-A网络规模覆盖。                                            | 市经信局 | 各电信服务企业，各县（市、区）政府             |
| 3  | 新建、升级一批5G RedCap基站，到2026年底完成黄石城区5G RedCap网络连续覆盖，到2027年底大冶、阳新城区和工业园区实现5G RedCap网络连续覆盖。                               | 市经信局 | 各电信服务企业，各县（市、区）政府             |
| 4  | 建设一批5G-A通感一体化基站，到2027年底，全市5G-A通感一体化基站达到200个。对电信服务企业新建的载波聚合、通感一体化5G-A基站，2025、2026年度按同比增加数量每个1万元进行奖补，奖励资金由省市两级各承担50%。 | 市经信局 | 市财政局、各电信服务企业，各县（市、区）政府        |
| 5  | 加速千兆网络向农村地区延伸覆盖。以10G-PON技术加快推进宽带网络能力升级，在新建住宅、老旧小区改造中推广FTTR部署。到2027年，全市10G-PON端口总数达6万个。                              | 市经信局 | 市农业农村局、市住更局、各电信服务企业，各县（市、区）政府 |
| 6  | 在重点小区和商务楼宇开展万兆光网试点，部署50G-PON接入端口。到2027年底，打造“万兆小区”20个（其中万兆商务楼宇5个），全市50G-PON端口总数达1万个。                                 | 市经信局 | 市住更局、市商务局、各电信服务企业，各县（市、区）政府   |
| 7  | 在重点工业企业探索万兆光网试点，部署50G-PON接入端口和第7代无线局域网。推进万兆光网和人工智能融合技术验证，加强在工业AOI等领域试点应用。到2027年底，打造“万兆工厂”10个。                       | 市经信局 | 各电信服务企业，各县（市、区）政府             |
| 8  | 面向重点园区开展万兆光网试点，部署50G-PON接入端口，探索万兆光网与人工智能技术融合应用。到2027年底，打造“万兆园区”5个。                                                  | 市经信局 | 各电信服务企业，各县（市、区）政府             |
| 9  | 鼓励光电子信息企业和电信服务企业联合产业链上下游，加强产品研发，丰富万兆网络产品供给，研制一批“黄石造”终端和元器件产品。                                                       | 市经信局 | 市科技局、市发改委、各电信服务企业，各县（市、区）政府   |

|    |                                                                                                                                               |              |                                                           |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------------------------|
| 10 | 鼓励电信服务企业对接上级公司引导5G-A相关项目落户黄石，积极引进云计算、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术领域重点企业。将5G-A通信设备纳入大规模设备更新范围予以优先支持，对新认定的5G-A相关国家级专精特新“小巨人”和单项冠军企业，积极争取省级财政100万元一次性奖励。 | 市经信局、市招商服务中心 | 市数据局、市财政局、市科技局、市发改委、各电信服务企业，各县（市、区）政府                     |
| 11 | 推动万兆网络赋能智能制造，到2027年底，打造一批制造业5G-A先锋应用项目，省级5G工厂达到20个。积极争取省级财政支持，按项目5G-A相关网络、存储、平台、设备采购（改造）成本的10%给予补贴，最高100万元。                                   | 市经信局         | 市财政局、市科技局、市发改委、各电信服务企业，各县（市、区）政府                          |
| 12 | 支持湖北移动算力网络黄石大数据中心、湖北电信（阳新）智算大数据中心等重点项目建设，构建云网边协同、绿色智能多层次智能算力设施。聚焦智慧物流和智慧港口，拓展数智化应用场景，建设智能仓储系统、无人配送网络和数字孪生调度平台。                                | 市数据局         | 市交运局、市港口物流发展中心、市经信局、市科技局、市发改委、各电信服务企业，各县（市、区）政府           |
| 13 | 聚焦医疗康养、智慧家居、文旅消费领域，打造一批万兆智慧医院、智慧社区、智慧场馆和智慧景区。推动5G-A和F5G-A技术在远程手术、医学影像识别、远程医疗诊断、无线监护等方面的应用。推动5G-A、物联网、VR/AR技术在旅游领域融合应用，在4A级以上景区开展5G-A应用试点。     | 市卫健委、市文旅局    | 市经信局、各电信服务企业，各县（市、区）政府                                    |
| 14 | 探索基于50G-PON和FTTH/FTTR-B+第7代无线局域网络的校园组网方案，持续提升高等院校移动网络信号覆盖。利用万兆网络开发智慧教育产品，打造一批万兆智慧校园。                                                          | 市教育局         | 市经信局、各电信服务企业，各县（市、区）政府                                    |
| 15 | 持续提升政务服务中心移动网络信号覆盖，应用5G-A技术开展城市管理服务，促进城市监测、应急处置、管理执法更加高效，推动5G-A网联无人机在河湖巡检、防汛应急、林区防火等场景的应用。                                                    | 市数据局         | 市应急局、市政务服务局、市交运局、市公安局、市住更局、市水利和湖泊局、市经信局、各电信服务企业，各县（市、区）政府 |
| 16 | 支撑农村电商、远程教育、智慧农业等场景需求，助力农业产业链升级，形成“网络基建+产业振兴+公共服务”三位一体的乡村振兴新模式。推进阳新军垦等农业科技园建设，结合AI与物联网技术实现农田数据实时传输。                                           | 市农业农村局       | 市经信局、各电信服务企业，各县（市、区）政府                                    |

|    |                                                                                                 |           |                                                     |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------|
| 17 | 建设低空信息基础设施，开展相关场景应用。支持中小企业积极打造数字化转型低空经济方向典型应用场景，积极争取省级财政支持，给予优秀场景项目建设主体50万元的一次性奖补。              | 市发改委      | 市数据局、市交通运输局、市经信局、市财政局、市科技局、各电信服务企业，各县（市、区）政府        |
| 18 | 鼓励电信服务企业积极承接低空网络试点等各类技术验证项目，实施“揭榜挂帅”机制，鼓励联合攻关核心技术，引入人工智能技术，打造重点场景差异化网络解决方案和高质量精品网络。             | 市科技局      | 市经信局、市发改委、各电信服务企业，各县（市、区）政府                         |
| 19 | 加强网络维护和共建共享，在电梯、地下停车场等区域开展信号覆盖扫盲行动，全市老旧小区已加装电梯移动信号覆盖率提升至90%以上。                                  | 市经信局      | 市住更局、各电信服务企业，各县（市、区）政府                              |
| 20 | 完善农村地区4G网络，规范杆线布放，加快推进5G网络从行政村向自然村延伸，满足农村地区便捷信息通信、直播带货、农业综合应用需求。                                | 市经信局      | 市农业农村局、各电信服务企业，各县（市、区）政府                            |
| 21 | 依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，加强信息基础设施规划与国土空间规划衔接。推动《建筑物移动通信基础设施工程技术标准》落实，做到移动通信基础设施与建筑物同步设计、同步施工、同步验收。 | 市资源建设局    | 市住更局、市经信局、各电信服务企业，各县（市、区）政府                         |
| 22 | 各行业主管部门组织相关单位为通信基础设施建设预留空间，鼓励各单位所属设施资源免费开放，协同解决进场难题，确保通信基础设施建设通行权。                              | 市经信局      | 市教育局、市资源建设局、市住更局、市交通运输局、市文旅局、市卫健委、各电信服务企业，各县（市、区）政府 |
| 23 | 供电企业加强通信基础设施用能保障，降低5G用电成本。电信服务企业开展网络绿色化改造，降低基站功耗。简化电力设施新建和扩容审批。                                 | 市经信局      | 黄石供电、各电信服务企业，各县（市、区）政府                              |
| 24 | 开展万兆网络安全技术应用，提供标准化、模块化、易推广的应用安全解决方案，形成涵盖云、管、边、端侧安全的万兆网络安全架构。                                    | 市委网信办     | 市经信局、市科技局、各电信服务企业，各县（市、区）政府                         |
| 25 | 统筹推进电信基础设施重点项目入库流程优化。                                                                           | 市发改委      | 市统计局、各电信服务企业，各县（市、区）政府                              |
| 26 | 加强行业自律和共建共享，建立“建管维”一体化长效机制，严格规范施工，进一步提升通信基础设施建设和运维质量。                                           | 市经信局、市城管委 | 各电信服务企业，各县（市、区）政府                                   |

附件3

“万兆城市”建设重点项目清单

| 序号 | 项目名称            | 建设地点    | 实施单位 | 规模及主要建设内容                                                                                                                                   | 建设年限      | 总投资（万元） |
|----|-----------------|---------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|
| 1  | 湖北电信（阳新）智算大数据中心 | 阳新县     | 黄石电信 | 一期总建筑面积5034.82平方米，其中数据中心大楼建筑面积4984.82平方米。按A级数据中心标准建设，数据机房至少提供约400个机架，总算力预计300P。                                                             | 2024-2026 | 10500   |
| 2  | 湖北移动算力网络黄石大数据中心 | 开发区·铁山区 | 黄石移动 | 占地17.37亩，建筑面积19181平方米，其中通信枢纽8350平方米，规划通讯机架2000架，城市大脑指挥中心1300平方米，办公用房10831平方米。                                                               | 2024-2026 | 27000   |
| 3  | 湖北联通（大冶）智算大数据中心 | 大冶市     | 黄石联通 | 大冶湖高新区占地60亩（A区），单栋建筑4层，总建筑面积10000平方米。一期建设数据中心机房5000平方米，规划机架100个，总算力预计200P。未来，总体规划机架500个，支持总算力预计超过1000P。                                     | 2025-2027 | 6000    |
| 4  | 黄石电信万兆光网项目      | 黄石市     | 黄石电信 | F5G-A接入基础设施建设，建设50G PON口800个，实现黄石三大城区全覆盖和重点区域定向覆盖；黄石城域网升级改造。引入SRv6、EVPN、FlexE等新技术，打造云网结合、固移融合、业网分离、智能调度的新型城域网，满足万兆网络承载并为提供更高效、更灵活、更安全的网络服务。 | 2025-2027 | 10000   |
| 5  | 黄石电信5G-A项目      | 黄石市     | 黄石电信 | 加快5G-A基站建设，预计新建5G-A站点880个，其中2CC 600个、3CC 280个。                                                                                              | 2025-2027 | 12000   |

|    |                |      |         |                                                                                                                                                         |           |       |
|----|----------------|------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------|
| 6  | 黄石移动万兆光网项目     | 黄石市  | 黄石移动    | 涵盖万兆光网基建、算力设施升级、应用场景开发三大板块，包含50G-PON及城域OTN网络扩容，覆盖主城区及重点工业园区。新增数据中心标准机架800架，算力规模达500PFLOPS，支撑智能制造、智慧交通等高算力需求场景。                                          | 2025-2027 | 19000 |
| 7  | 黄石移动5G-A项目     | 黄石市  | 黄石移动    | 加快5G-A基站建设，以“一核四区”布局推进，核心区为黄石科技城及光谷东科创产业园，四区包括大冶湖核心区（工业互联网）、黄石北站片区（车路协同）、新港园区（智慧港口）、磁湖文旅区（XR应用）。                                                        | 2025-2027 | 23000 |
| 8  | 黄石联通万兆光网项目     | 黄石市  | 黄石联通    | 覆盖黄石主城区、大冶湖核心区、重点工业园区及文旅示范区，重点推进50G-PON超宽光接入、FTTR（光纤到房间）与Wi-Fi7协同组网等技术的部署。                                                                              | 2025-2027 | 5000  |
| 9  | 黄石联通5G-A项目     | 黄石市  | 黄石联通    | 加快5G-A基站建设，部署兼容GPON/XGS-PON/50G-PON的设备，支持现网平滑演进至5G-A，保障低时延和高可靠性。                                                                                        | 2025-2027 | 1000  |
| 10 | 中心医院低空药品运输项目   | 黄石港区 | 东楚物流集团  | 根据医院布局和城市空域特点，划设低空飞行通道。在医院楼顶或指定区域建设标准化起降点，配备生物安全货箱传输装置和气象监测设备，确保全天候运行采用高自动化、安全性的专用机型，支持全程自主飞行与避障。配套云端调度平台，实时监控航线、电量及运输状态，实现药品运输全程可视化，通过指挥中心大屏动态追踪无人机轨迹。 | 2025-2027 | 200   |
| 11 | 大冶市人民医院数智化病理项目 | 大冶市  | 大冶市人民医院 | 共引进200余台专业化、数字化及智慧化设备，包括奥林巴斯五人共览显微镜、全自动细胞学制染封一体机、AI智能阅片系统等，支持60张病理切片并行自动诊断。部署AI智能阅片系统，自动筛查阴性样本，减少医生70%工作量，重点聚焦阳性病例复核，提升诊断精准度。                           | 2025-2027 | 769.4 |

|    |                      |             |              |                                                                                                                                                                                        |           |       |
|----|----------------------|-------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------|
| 12 | 湖北工程<br>虚拟实训项目       | 开发区·铁<br>山区 | 湖北工程<br>职院   | 引入50G-PON 多模光网和工业光总线技术，支撑虚拟现实（VR）、增强现实（AR）设备的低时延（<5ms）数据传输，例如在工业机器人实训中实现实时动作捕捉与远程控制。建设虚仿实训教学管理及资源共享平台，与国家职业教育智慧教育平台对接，实现跨校数据互联互通，日均处理实验数据超10万条。                                        | 2025-2027 | 800   |
| 13 | 华新<br>1907元<br>宇宙项目  | 黄石港区        | 黄石市文<br>旅局   | 部署50G-PON 光网和5G-A 基站，涵盖文博区、文创区的区域环境整治及元宇宙技术融合应用。项目通过虚实结合的方式，将工业遗产与现代数字技术结合，打造沉浸式文旅新体验。利用三维建模、空间计算等技术，构建华新水泥厂旧址的虚拟映射空间，游客可通过 AR/VR 设备体验历史生产场景与工业文化演变。                                   | 2025-2027 | 12398 |
| 14 | 市民之家<br>万兆网络<br>体验中心 | 开发区·铁<br>山区 | 黄石市政<br>务服务局 | 骨干网重构：部署400G OTN 光传送网，构建“双环双星”拓扑结构，实现市、区、县三级政务服务网络万兆互联。接入层改造：在政务服务大厅、智慧候审区部署 FTTR+Wi-Fi7协同组网，支持4K/8K 视频会议、VR 政务服务导览等高带宽应用。智慧导览与交互：集成 AR/VR 互动平台，市民可通过扫码获取个性化办事指引，如不动产登记流程模拟、社保业务虚拟填单等。 | 2025-2027 | 300   |
| 15 | 阳新仙<br>岛湖智能<br>导览    | 阳新县         | 阳新县文<br>旅局   | 全域导览：覆盖景区32平方公里水域、1002个岛屿及周边4.6万亩生态区，包括仙龙岛、仙游画廊等核心景点。多场景应用：延伸至新能源游船、低空飞行航线（百洞峡直升机项目）、环湖绿道及智慧候船大厅，实现“水陆空”三位一体导览服务。景区内设置500+个智能导览标识点，支持二维码扫描、蓝牙定位及 AR 实景导航。                              | 2025-2027 | 500   |

|    |             |      |        |                                                                                                                                                                                                                                  |           |     |
|----|-------------|------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----|
| 16 | 黄石未苏湾万兆景区   | 下陆区  | 黄石市文旅局 | 作为“万兆景区”核心载体，项目依托万兆光网技术，部署50G-PON多模接入设备，覆盖全域生产、文旅、生活场景。通过升级光分配网络(ODN)，支撑智能安防、VR导览等应用，实现网络时延<5ms、可靠性>99.99%。以万兆光网支撑全场景数字化，实现“水陆空”三位一体智能导览。                                                                                        | 2025-2027 | 200 |
| 17 | 黄石摩尔城万兆商务楼宇 | 黄石港区 | 黄石市商务局 | 总建筑面积约20万平方米，包含购物中心、SOHO写字楼、高档住宅及配套商业，其中商务楼宇面积占比超13万平方米，包含高端办公区、国际影城、酒店式公寓等业态。采用50G PON技术作为主干网络，支持单端口下行速率50Gbps，上行速率25Gbps，兼容现有GPON/XG-PON网络平滑升级。部署FTTR及Wi-Fi 7无线网络，实现楼宇内无死角覆盖，试点8K自由视角直播与元宇宙购物。                                 | 2025-2027 | 50  |
| 18 | 黄石港万达万兆商务楼宇 | 黄石港区 | 黄石市商务局 | 总商业面积15.3万平方米，包含购物中心、高端写字楼及配套商业，入驻企业及商户2000余户。采用50G-PON技术作为主干网络，单端口下行速率达50Gbps，上行速率支持12.5G/25G/50Gbps多模式，满足高并发业务需求。部署FTTR及Wi-Fi 7无线网络，公共区域峰值速率达30Gbps，时延低于5ms，支撑XR虚拟购物、自由视角直播等场景。                                                | 2025-2027 | 50  |
| 19 | 黄石宏维天地万兆小区  | 下陆区  | 黄石市电信  | 宏维天地共有13栋高层建筑，共计1600户。实施内容：部署多模兼容型50G-PON设备，支持GPON/XGS-PON/EPON等现网技术平滑过渡至万兆光网。全场景光纤覆盖：通过FTTH/FTTR与Wi-Fi 7协同组网，实现家庭内超千兆无线接入及终端零死角覆盖。构建高容量光分配网络(ODN)，升级分光器及光纤链路，确保万兆入户带宽稳定性和低时延传输。全光底座支撑：优化小区光交箱、主干光缆等基础设施，满足1600户家庭8K/VR等高带宽业务需求。 | 2025-2027 | 50  |

|    |                |         |      |                                                                                                                                                                                                |           |     |
|----|----------------|---------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----|
| 20 | 黄石建发和玺万兆小区     | 黄石港区    | 黄石电信 | 楼盘规划2000余户，现已交付2期合计1000户，现有网络为FTTH 10GEPON。多模光接入升级：部署50G-PON设备，实现现网技术平滑演进至万兆光网。全场景超千兆覆盖：通过FTTH/FTTR与Wi-Fi 7协同组网，确保家庭终端无死角万兆接入，支撑8K/VR等业务体验。全光底座重构：升级光分配网络（ODN）设施，优化分光器与光纤链路，保障万兆入户带宽稳定性和毫秒级时延。 | 2025-2027 | 50  |
| 21 | 湖北师范大学万兆小区     | 黄石港区    | 黄石移动 | 选用业界领先的50G-PON设备，其具备三代多模共存能力，可支持不同速率和模式的光信号传输。网络部署方面，针对不同场景，定制个性化的FTTR方案。收集用户反馈，优化设备配置和网络参数满足不同场景下的个性化网络需求。成立技术研发小组，联合高校科研力量，探索无损传输、通感一体、模型训练与推理应用等新型技术。                                       | 2025-2027 | 150 |
| 22 | 湖北理工学院万兆小区     | 下陆区     | 黄石移动 | 在技术部署中，选用业界领先的50G-PON设备，其具备三代多模共存能力，可支持不同速率和模式的光信号传输。网络部署方面，针对不同场景，定制个性化的FTTR方案。在试点过程中，不断收集用户反馈，优化设备配置和网络参数，满足不同场景下的个性化网络需求。在应用拓展上，成立技术研发小组，联合高校科研力量，探索无损传输、通感一体、模型训练与推理应用等新型技术。               | 2025-2027 | 150 |
| 23 | 湖北师范大学文理学院万兆小区 | 开发区·铁山区 | 黄石电信 | 学校共有12栋宿舍，能住宿学生1.5万余人，将重点部署具备三代多模共存能力的50G-PON接入端口，确保其稳定覆盖园区内的教室、办公、宿舍等各个区域，对校园内的光分配网络设施进行全面建设与改造。                                                                                              | 2025-2027 | 90  |

|    |          |         |           |                                                                                                                                                                                        |           |     |
|----|----------|---------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----|
| 24 | 大冶劲牌万兆工厂 | 大冶市     | 黄石电信、黄石移动 | 50G-PON 接入端口覆盖厂房、车间。基于万兆光网的大容量工业 PON 技术和工业光网技术在车间、生产线初步应用，支撑确定性、低时延、高可靠业务应用。开展工业 OTN(光传送网)、工业光总线等技术在厂房区域连接和工厂内数据传输等方面的应用。对工厂内的光分配网络设施进行全面建设与改造。                                        | 2025-2027 | 80  |
| 25 | 大冶铁矿万兆工厂 | 开发区·铁山区 | 黄石移动      | 全光底座构建：部署多模兼容型50G-PON 网络，覆盖生产/办公/宿舍区，实现现网平滑升级与万兆接入。场景化网络重构：改造工业光分配网（ODN），支撑 FTTR 在工控、安防场景应用，结合 WIFI 7提升皮带撕裂 AI 检测准确率、提高故障响应速度。数据智能治理：构建矿山数据中台，通过低代码平台实现“千岗千面”可视化运维，数据利用率提升，设备异常识别效率提高。 | 2025-2027 | 120 |
| 26 | 东贝攀宇万兆工厂 | 大冶市     | 黄石移动      | 采用具备三代（GPON/XG(S)-PON/50G-PON）多模共存能力的50G-PON 设备，对东贝攀宇工业园内的光分配网络设施进行全面升级改造，确保50G-PON 接入端口100%覆盖园区内生产、办公、宿舍等区域，具备支撑万兆光网接入的能力。同时，对园区内的老旧光纤进行替换和扩容，提高光纤的传输性能和可靠性。                          | 2025-2027 | 80  |
| 27 | 丰山铜矿万兆工厂 | 阳新县     | 黄石移动      | 部署多模兼容型50G-PON 网络，基于5G-A 网络的工业互联网平台云-边-端顶层设计架构，实现企业各生产要素的全面互联，在设备端基于物联网和自控系统的升级改造实现动态感知精准控制。                                                                                           | 2025-2027 | 70  |

|    |          |         |           |                                                                                                                                                  |           |     |
|----|----------|---------|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----|
| 28 | 迪峰科技万兆工厂 | 大冶市     | 黄石电信      | 50G-PON 接入端口覆盖厂房、车间。基于万兆光网的大容量工业 PON 技术和工业光网技术在车间、生产线初步应用，支撑确定性、低时延、高可靠业务应用。开展工业 OTN(光传送网)、工业光总线等技术在厂房区域连接和工厂内数据传输等方面的应用。                        | 2025-2027 | 70  |
| 29 | 东神楚天万兆工厂 | 大冶市     | 黄石电信      | 50G-PON 接入端口覆盖办公区、厂房、车间、仓储等区域。湖北东神楚天化工有限公司办公区信息点35个，生产车间信息点20个，仓库信息点15个。基于万兆光网的大容量工业 PON 技术和工业光网技术在车间、生产线初步应用，提升数据传输效率和容量，有效支撑确定性、低时延、高可靠性业务应用。  | 2025-2027 | 70  |
| 30 | 大冶有色万兆工厂 | 下陆区     | 黄石电信、黄石移动 | 部署多模兼容型50G-PON 网络，全域覆盖生产、办公及生活区，实现现网技术平滑演进与万兆接入能力无缝衔接。融合 AI 与通感一体技术，构建生产质检、物流调度等智能应用体系，实现感知数据实时解析与网络资源动态调优。                                      | 2025-2027 | 200 |
| 31 | 大冶特钢万兆工厂 | 西塞山区    | 黄石电信、黄石移动 | 部署多模兼容型50G-PON 网络，深度融合5G-A 网络、物联网、大数据、人工智能、云计算、移动互联、数字孪生等先进工业互联网技术，构建焦化一体化智能管控中心，实现精细化生产管理、设备全生命周期管理、能源管控效率提升、智慧安全管控、智慧环保管理、智能化工艺分析、“一站式”集中管控决策。 | 2025-2027 | 200 |
| 32 | 西普电子万兆工厂 | 开发区·铁山区 | 黄石移动      | 部署多模兼容型50G-PON 网络，推进5G-A 模组远程操控设备、机器等工业终端的深度融合，加快利用5G-A 改造工业内网，形成信息技术网络与生产控制网络融合的网络部署模式。支持5G-A 在质量检测、远程运维、多机协同作业、人机交互等智能制造领域的深化应用。               | 2025-2027 | 70  |

|    |           |         |      |                                                                                                                                                         |           |     |
|----|-----------|---------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----|
| 33 | 东贝压缩机万兆工厂 | 开发区·铁山区 | 黄石移动 | 部署多模兼容型50G-PON网络,全域覆盖生产、办公及生活区,实现现网技术平滑演进与万兆接入能力无缝衔接。提供5G-A网络切片服务,为办公、安防、生产、新业务试点等场景划分独立切片,确保业务的独立运行及安全。充分利用5G-A高带宽、低延时、大连接的优势,满足园区监控、数据回传及平台数据分析等场景需求。 | 2025-2027 | 100 |
| 34 | 宏锐兴万兆工厂   | 开发区·铁山区 | 黄石移动 | 部署多模兼容型50G-PON网络,全域覆盖生产、办公及生活区,融合AI与通感一体技术,构建生产质检、物流调度等智能应用体系,实现感知数据实时解析与网络资源动态调优,达到节能降耗、提高产品质量、降低生产成本的效果。                                              | 2025-2027 | 70  |
| 35 | 弘盛铜业万兆工厂  | 新港园区    | 黄石电信 | 1000平方米的集控中心整合17个智能管理模块(安全、环保、能源、生产等),实现全流程数据实时监控与智能决策。部署15套智能系统,包括无人行车、智能物流转运、自动剥片机器人、风动送样系统等。部署多模兼容型50G-PON网络,全域覆盖生产、办公及生活区。                          | 2025-2027 | 200 |
| 36 | 劲佳科技万兆工厂  | 大冶市     | 黄石电信 | 部署多模兼容型50G-PON网络,通过5G-A+平台的分流功能,实现生产和管理数据的本地分流,保障数据通信的低时延和安全私密性。根据不同类型、不同隔离要求的业务应用,如视频类、工控类、办公类等业务实现不同的网络数据切片,达到业务级别的安全隔离数据承载,                          | 2025-2027 | 70  |
| 37 | 诺德锂电万兆工厂  | 开发区·铁山区 | 黄石移动 | 部署多模兼容型50G-PON网络,实现数字化工厂生产要素全面互联管控,全面采用5G-A支撑,把移动网络的CT能力注入至MEC平台和IT能力融合,结合边缘节点的下沉、网络切片技术和分流能力,实现流量的本地疏通,为企业提供低延时、大带宽、高安全的边缘计算能力。                        | 2025-2027 | 80  |

|    |          |         |      |                                                                                                                                                               |           |     |
|----|----------|---------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----|
| 38 | 三鑫金铜万兆工厂 | 大冶市     | 黄石移动 | 部署多模兼容型50G-PON 网络，基于5G-A 网络的工业互联网平台云-边-端顶层设计架构，实现企业各生产要素的全面互联，在设备端基于物联网和自控系统的升级改造实现动态感知精准控制。                                                                  | 2025-2027 | 70  |
| 39 | 智慧光子万兆工厂 | 开发区·铁山区 | 黄石移动 | 重点部署50G-PON 接入端口，覆盖园区生产、办公、宿舍等区域，实现与现网无缝兼容及平滑升级，提供高速、稳定网络。实现 FTTR 与第7代无线局域网的无缝协同工作，提升园区内部无线信号的覆盖质量和漫游切换性能，支持移动办公、智能安防等应用场景。                                   | 2025-2027 | 70  |
| 40 | 振华化工万兆工厂 | 西塞山区    | 黄石移动 | 50G-PON 接入端口将全面覆盖生产、办公、宿舍等区域，提供广泛的高速网络接入，确保万兆光网的便捷性。FTTH/FTTR 技术在办公、管理和生产场景中试点应用，显著提高数据传输速度和工作效率，支持智能制造和数字化转型。第7代无线局域网覆盖高密度办公、物流仓储和生产厂房，确保网络无缝衔接和高效传输，优化管理流程。 | 2025-2027 | 80  |
| 41 | 闻泰科技万兆工厂 | 开发区·铁山区 | 黄石移动 | 重点部署50G-PON 接入端口，覆盖园区生产、办公、宿舍等区域，实现与现网无缝兼容及平滑升级，提供高速、稳定网络。实现 FTTR 与第7代无线局域网的无缝协同工作。万兆光网与 AI 技术融合应用于通感一体、模型训练与推理及园区安防，提升监测、响应效率和算法准确性，增强安全保障能力。                | 2025-2027 | 100 |

|    |                   |     |           |                                                                                                                                                                               |           |     |
|----|-------------------|-----|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----|
| 42 | 长城汽车万兆工厂          | 大冶市 | 黄石移动      | 部署50G-PON接入端口，全面覆盖生产、办公、宿舍等区域。园区光分配网络支持万兆接入，助力智慧园区、高清视频监控和大数据处理等场景，提升智能化水平和安全管理能力。FTTH/FTTR技术在办公、管理和生产场景中试点应用，显著提高数据传输速度和工作效率。第7代无线局域网覆盖高密度办公、物流仓储和生产厂房，确保网络无缝衔接和高效传输，优化管理流程。 | 2025-2027 | 80  |
| 43 | 鑫华矿业万兆工厂          | 阳新县 | 黄石移动      | 部署多模兼容型50G-PON网络，基于5G-A网络的工业互联网平台云-边-端顶层设计架构，实现企业各生产要素（人、机、料、法、环、测）的全面互联，在设备端基于物联网和自控系统的升级改造实现动态感知精准控制；在边缘智能端构建单元智能管理系统，同时运用机理建模和机器学习实现各单元系统的工况智能诊断及优化。                       | 2025-2027 | 70  |
| 44 | 大冶湖高新区电子信息产业园万兆园区 | 大冶市 | 黄石电信、黄石移动 | 实现现网技术平滑演进与万兆接入能力无缝衔接。重构光分配网络架构，通过FTTR与Wi-Fi7协同组网，满足高密度办公、复杂仓储等场景的泛在千兆覆盖与无缝漫游需求。融合AI与通感一体技术，构建生产质检、物流调度等智能应用体系，实现感知数据实时解析与网络资源动态调优。                                           | 2025-2027 | 80  |
| 45 | 湖北黄金科技园万兆园区       | 大冶市 | 黄石电信      | 重构光分配网络架构，通过FTTR与Wi-Fi7协同组网，满足高密度办公、复杂仓储等场景的泛在千兆覆盖与无缝漫游需求。融合AI与通感一体技术，构建生产质检、物流调度等智能应用体系，实现感知数据实时解析与网络资源动态调优。                                                                 | 2025-2027 | 100 |

|    |                   |         |                |                                                                                                               |           |     |
|----|-------------------|---------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----|
| 46 | 黄石临空商务产业园万兆园区     | 黄石港区    | 黄石电信           | 重点部署具备三代多模共存能力的50G-PON接入端口，确保其稳定覆盖园区内的生产、办公、宿舍等各个区域。对园区内的光分配网络设施进行全面建设与改造。通过人工智能技术优化通信网络，提高通信的可靠性和稳定性。        | 2025-2027 | 80  |
| 47 | 黄石市未来科技城万兆园区      | 开发区·铁山区 | 黄石移动           | 重点部署具备三代多模共存能力的50G-PON接入端口，确保其稳定覆盖园区内的生产、办公、宿舍等各个区域。积极验证面向万兆接入的FTTR应用解决方案，在办公、管理、生产等多样化场景中进行试点应用。             | 2025-2027 | 80  |
| 48 | 黄石市新港工业园万兆园区      | 新港园区    | 黄石电信、黄石移动、黄石联通 | 基于万兆园区网络，港口可以实现智能调度系统的高效运行。通过整合船舶到港信息、货物装卸进度、堆场使用情况等多源数据，利用大数据分析和智能算法，实现船舶停靠、货物装卸、堆场分配等环节的智能调度。               | 2025-2027 | 200 |
| 49 | 黄石智能制造（模具）产业园万兆园区 | 西塞山区    | 黄石电信           | 重点部署具备三代多模共存能力的50G-PON接入端口，确保其稳定覆盖园区内的生产、办公、宿舍等各个区域。充分发挥万兆光网的高速特性，大力探索无损传输、通感一体、模型训练与推理应用等新型技术。               | 2025-2027 | 80  |
| 50 | 阳新滨江工业园万兆园区       | 阳新县     | 黄石电信、黄石移动      | 对园区内的光分配网络设施进行全面建设与改造。充分发挥万兆光网的高速特性，大力探索无损传输、通感一体、模型训练与推理应用等新型技术。                                             | 2025-2027 | 500 |
| 51 | 阳新城北工业园万兆园区       | 阳新县     | 黄石电信、黄石移动      | 积极验证面向万兆接入的FTTR应用解决方案，在办公、管理、生产等多样化场景中进行试点应用，第7代无线局域网全面覆盖高密度办公区域、复杂物流仓储环境以及广阔生产厂房等典型应用场景。结合人工智能技术，实现感知与通信一体化。 | 2025-2027 | 120 |

|    |                     |     |      |                                                                                                                                             |           |          |
|----|---------------------|-----|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|
| 52 | 阳新军垦农业科技园万兆园区       | 阳新县 | 黄石电信 | 阳新军垦农业科技园包含科技服务区、功能服务园、农产品加工园、农业科技创新园和健康产业园“一区四园”。重点部署具备三代多模共存能力的50G-PON接入端口，确保其稳定覆盖园区内的生产、办公、宿舍等各个区域。对园区内的光分配网络设施进行全面建设与改造。                | 2025-2027 | 80       |
| 53 | 黄石临空跨境电商产业园万兆园区     | 下陆区 | 黄石移动 | 重点部署具备三代多模共存能力的50G-PON接入端口，覆盖仓储区、办公区及生活区。结合万兆光网，引入AI驱动的网络管理，实现智能安防、能耗优化和业务自动调度，提升运营效率，构建“高速网络+智能设施+产业生态”三位一体的发展模式。                          | 2025-2027 | 80       |
| 54 | 湖北新型绿色智能表面处理产业园万兆园区 | 下陆区 | 黄石移动 | 园区总规划275亩，一期181亩，建筑面积23万平方米，含10栋高标准厂房、废水处理中心、综合服务楼等。采用50G-PON和FTTR技术，实现万兆带宽（10Gbps）和亚毫秒级低时延，满足智能制造、工业互联网等场景对高速数据传输和实时控制的需求。                 | 2025-2027 | 80       |
| 55 | 长乐山循环经济产业园万兆园区      | 下陆区 | 黄石移动 | 采用50G-PON与FTTR技术，提供万兆带宽（10Gbps）和亚毫秒级低时延，支持工业互联网、数字孪生工厂、智能仓储等场景。构建“端-边-云”协同体系，覆盖园区内生产车间、物流仓储、综合服务楼等区域，实现数据实时交互与自动化调度。                        | 2025-2027 | 80       |
| 56 | 下陆区高端装备制造产业园万兆园区    | 下陆区 | 黄石移动 | 园区总建筑面积23万平方米，含高标准厂房、研发中心及配套服务设施。采用50G-PON与FTTR技术，实现园区内万兆带宽（10Gbps）、亚毫秒级低时延，支撑智能工厂实时数据交互与设备协同。通过AI能效优化系统降低单位能耗，并探索“光联机器（FTTM）”技术实现生产设备全光互联。 | 2025-2027 | 80       |
| 总计 |                     |     |      |                                                                                                                                             |           | 132847.4 |

# 关于印发《黄石市超过法定退休年龄从业人员参加工伤保险办法（试行）》的通知

黄人社发〔2025〕1号

大冶市、阳新县人力资源和社会保障局、财政局、税务局，各有关单位：

为扩大工伤保险覆盖范围，更好地保障超过法定退休年龄从业人员（以下简称超龄从业人员）因工受伤后的合法权益，化解和降低用人单位用工风险，根据《工伤保险条例》《湖北省工伤保险实施办法》《湖北省工伤保险参保缴费管理暂行办法》等规定，结合我市实际，制定《黄石市超过法定退休年龄从业人员参加工伤保险实施办法（试行）》，请遵照执行。

黄石市人力资源和社会保障局  
黄石市财政局  
国家税务总局黄石市税务局

2025年1月14日

## 黄石市超过法定退休年龄从业人员参加工伤保险办法（试行）

第一条 在本市行政区域内的国家机关、企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织和有雇工的个体工商户（以下统称用人单位），自愿为超龄从业人员从业期间参加工伤保险的，适用本办法。

第二条 本办法所指超龄从业人员，是指用人单位招用达到或者超过法定退休年龄但未享受机关事业单位和城镇职工基本

养老保险待遇的从业人员。法定退休年龄界定按国家相关政策执行。

第三条 使用超龄从业人员的单位，在30日内可以依据本办法，到社会保险经办机构办理参保登记手续。

用人单位办理职工参保登记手续，应提供《关于待遇领取地认定联系函》、劳务协议（聘用合同）、《单位职工增员申报表》，填写超龄从业人员姓名、居民身份证号码

(或其他有效身份证件信息)、联系方式和地址等信息。

需要提前解除、终止或者续签劳务协议(聘用合同)的,用人单位应当及时向社会保险经办机构办理相关手续。

第四条 自愿为超龄从业人员参加工伤保险的用人单位,可在用工前向参保地经办机构报备,在规定时间内缴纳工伤保险费后,享受工伤保险相关待遇从报备用工时间起计算;未报备用工时间的,享受工伤保险相关待遇从缴纳工伤保险费次日起计算。

第五条 超龄从业人员的工伤保险费由税务部门征收。

用人单位以超龄从业人员的劳动报酬作为工伤保险缴费基数,执行我市社会保险缴费基数上下限政策规定;缴费费率为用人单位参加工伤保险的费率标准。

超龄从业人员的工伤保险费征收以自然月为结算期,工伤保险费数额为用人单位申报的超龄从业人员缴费基数乘以单位缴费费率之积,由用人单位缴费,个人不缴纳。

第六条 以工程建设项目参加工伤保险的超龄从业人员,按《人力资源社会保障部关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见(二)》(人社部发〔2016〕29号)第二条第二款以及国家和我省相关政策规定执行。

第七条 超龄从业人员在参保期间发生工伤或者患职业病的,其工伤认定、劳动能力鉴定、工伤保险待遇办理程序和待遇享受参照《工伤保险条例》、《湖北省工伤保险实施办法》、《湖北省劳动能力鉴定管理办法》有关规定执行。

第八条 依据本办法参加工伤保险的超龄从业人员因工致残被鉴定为一级至四级伤残的,在办理退休手续后,停发伤残津贴,按照国家有关规定享受基本养老保险待遇。基本养老保险待遇低于伤残津贴的,由工伤保险基金补足差额。

第九条 用人单位按照本办法规定自愿为超龄从业人员参加工伤保险,不作为确认双方存在劳动关系的依据。双方就是否存在劳动关系、工伤待遇发生争议的,按照处理劳动关系的有关规定处理。

第十条 用人单位按本办法为超龄从业人员参加工伤保险后欠费期间,超龄从业人员发生工伤的,该超龄从业人员的各项工伤保险待遇,均由用人单位按规定支付。

用人单位未按本办法为超龄从业人员参加工伤保险或者未及时办理续签劳务协议(聘用合同)手续延长工伤保险参保关系的,社会保险经办机构不受理其补缴申请。

第十一条 用人单位、超龄从业人员或者其近亲属通过虚构工伤事故、伪造工伤

材料等手段骗取工伤保险待遇或工伤保险基金支出的，按照《中华人民共和国社会保险法》《工伤保险条例》等规定依法处理。

第十二条 本办法由市人社局负责解

释，自印发之日起试行，试行期限为两年。试行期间，如法律法规或上级有新规定的，从其规定。

# 市人力资源和社会保障局 市发展和改革委员会 市财政局 市商务局 市市场监督管理局 关于印发《关于推进新时代人力资源服务业高质 量发展的若干措施》的通知

黄人社发〔2025〕2号

各县（市、区）人力资源和社会保障局、发展和改革局、财政局、商务局、市场监督管理局：

现将《关于推进新时代人力资源服务业高质量发展的若干措施》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

黄石市人力资源和社会保障局  
黄石市发展和改革委员会  
黄石市财政局  
黄石市商务局  
黄石市市场监督管理局

2025年1月24日

## 关于推进新时代人力资源服务业 高质量发展的若干措施

为贯彻落实《省人力资源和社会保障厅 省发展和改革委员会 省财政厅 省商务厅 省市场监督管理局 省地方金融监督管理局关于推进新时代湖北人力资源服务业高质量发展的实施意见》（鄂人社发〔2023〕8号），加快推进新时代我市人力资源服务业高质量发展，结合我市实际，

制定如下措施。

### 一、实施主体培优工程，加快做大人力资源服务行业规模

（一）做强龙头骨干企业。支持一批经济规模较大、市场竞争力强、服务网络相对完善、引领带动作用大的人力资源服务业骨干企业打造成为行业领军企业，对

获评省级人力资源服务业领军企业的，按规定给予最高50万元的一次性奖补，落实财政扶持政策。（责任单位：市人社局、市财政局）

（二）发展优质中坚企业。对符合国家税收规定条件和中小型微利企业标准的人力资源服务企业，落实国家税收优惠政策，支持中小型微利企业持续发展，壮大中坚企业培育基础。对首次达规纳统的人力资源服务企业，给予10万元的一次性奖补。（责任单位：市人社局、市发改委、市税务局、市财政局）

（三）支持“专精特新”企业发展。支持孵化一批专业性和创新较强、成长性较好的“小而专、小而新”人力资源服务企业。推动技术、资金、人才、数据等要素资源向创新企业集聚。鼓励发展具有原始创新能力和集成创新实力的人力资源科技型、创新型企业。（责任单位：市人社局、市经信局）

（四）打造优质服务品牌。支持人力资源服务企业开展自主品牌建设，鼓励参评总部企业、百强企业、服务业重点企业等，对通过认定的，按规定享受扶持政策。鼓励和支持人力资源服务企业转化研发成果，参评高新技术企业。（责任单位：市人社局、市发改委、市科技局、市市场监管局）

## 二、实施创新发展工程，提升人力资源服务创新发展能力

（五）推动科技赋能产业升级。实施“互联网+人力资源服务”行动，创新应用大数据、人工智能、区块链等新兴信息技术，推动招聘、培训、人力资源服务外包、劳务派遣等业态提质增效。加快发展人力资源管理咨询、人才测评、人力资源管理软件开发等新业态，完善全产业链条，向专业化和价值链高端延伸。鼓励社会资金投资人力资源服务前沿领域和创新业态。

（责任单位：市人社局、市科技局、市发改委）

（六）推动行业融合发展。搭建重点产业领域人力资源服务供需对接平台，推动人力资源服务业与重点产业深度融合。支持人力资源服务机构向现代服务业相关细分行业拓展经营范围，探索开展与互联网、教育、医疗、养老、家政服务等行业和殷祖古建、阳新鞋匠等劳务品牌的跨界合作。鼓励有条件的人力资源服务机构申报职业技能培训资质和评价机构，开展相关职业（工种）技能培训和评价，按规定纳入补贴范围。（责任单位：市人社局、市发改委、市市场监管局、市财政局）

（七）营造创新发展氛围。支持人力资源服务机构、社会组织等举办具有行业影响力的人力资源服务业创新发展大会、交易洽谈、供需对接交流等活动，搭建人力资源服务交流合作平台，促进行业创新发展。（责任单位：市人社局、市市场监管局、市商务局）

### 三、实施平台建设工程，加快建强人力资源集聚发展平台

(八) 鼓励搭建平台集聚发展。加快推动省级鄂东人力资源服务产业园“一园多区”建设，结合全市重点产业分布，打造特色人力资源分园、分区。建设网上人力资源服务产业园。支持有条件的县(市、区)、功能区按照因地制宜、合理布局、优势互补的原则建立人力资源服务产业园，培育一批有规模、有特色、有辐射力、有影响力的产业园区，对新认定为国家级、省级人力资源服务产业园的，分别给予200万元、100万元补贴。(责任单位：市人社局、市财政局)

(九) 提升人力资源服务产业园服务能力。支持有条件的县(市、区)依托人力资源服务产业园、人才市场创建公共实训基地、国家中小企业公共服务示范平台，强化人力资源公共服务枢纽和产业发展平台功能。支持人力资源服务机构参与县(市、区)人力资源服务产业园、人才市场、零工驿站等运营管理，提升行业平台建设发展水平。鼓励开展用工余缺调剂，对搭建用工调剂平台的第三方机构给予补助。鼓励社会资本参与产业园建设，并享受同等政策。(责任单位：市人社局、市财政局)

(十) 推动区域协同发展。推动人力资源服务融圈入群“一体化、同城化”发展，积极融入武汉都市圈、长江中游城市

群、京津冀、粤港澳等区域人力资源市场，开展跨地域人力资源业务合作交流，共同举办人力资源服务产品展示、推介、洽谈等活动。积极推动建立人力资源服务许可备案异地互认机制，依托“一体化、同城化”人力资源业务合作交流，培育发展我市人力资源服务跨区域贸易新业态新模式。(责任单位：市人社局、市市场监管局)

### 四、实施功能拓展工程，强化人力资源行业服务发展大局

(十一) 鼓励参与公共就业服务。围绕重点群体、重点行业，开展人力资源服务行业稳就业促就业行动。经营性人力资源服务机构为重点群体提供就业创业服务的，按规定享受就业创业服务补助；开展就业见习的，按规定给予就业见习补贴。吸纳重点群体就业的经营性人力资源服务机构，按规定享受社会保险补贴。(责任单位：市人社局、市财政局)

(十二) 鼓励招引产业发展所需人才。发挥人力资源服务机构招才引智专业优势，通过市场化为我市重点企业招引产业发展所需人才。鼓励经营性人力资源服务机构为我市重点产业链企业开展市场化招引企业发展所需的高端人才、高技能人才、急需紧缺人才等送工服务，根据服务人数、成效和成本，给予最高50万元一次性就业创业服务补助。(责任单位：市人社局、市财政局)

(十三) 加大政府购买服务力度。将人力资源服务纳入政府购买服务指导性目录,明确政府购买服务种类、性质和内容,及时进行动态调整。鼓励通过政府购买专业化人力资源服务,支持人力资源服务机构参与或者承接公共就业、人才引进、促进农村劳动力转移就业、服务乡村振兴以及其他公益性服务事项。(责任单位:市人社局、市财政局)

### 五、实施人才培育工程,加快打造高素质专业化人才队伍

(十四) 开展专业人才培养培训。围绕人力资源服务业相关的政策法规、行业规范、行业发展等,开展行业人才专业培训交流。定期组织行业高级人才开展交流和研修活动。鼓励人力资源服务机构、人力资源服务产业园建设人力资源服务培训基地、申请见习及实习实训基地,加快行业骨干人才和基础人才培养培训。(责任单位:市人社局)

(十五) 建立健全从业人员职称评审和职业技能等级认定制度。人力资源专业技术人才符合职称评审相关要求的,可申报相应级别职称评审;符合条件的民营人力资源服务企业高级生产运营管理人才,可不受基础职称限制,直接申报评审高级经济师职称。鼓励人力资源服务机构从业人员及企业人力资源管理工作人员积极参加企业人力资源管理师等职业(工种)培

训和等级认定,符合条件的人员可享受有关政策,纳入技能人才统计。(责任单位:市人社局)

### 六、实施强基固本工程,夯实人力资源服务行业发展基础

(十六) 推动行业组织发展壮大。引导人力资源服务行业组织依法制定行业自律规范,充分发挥其在推进行业诚信体系建设、促进行业公平竞争、推动行业健康发展等方面的积极作用,鼓励行业组织向专业化、规范化发展。(责任单位:市人社局)

(十七) 加强行业分类分级评定管理。在对人力资源服务业分类基础上,根据人力资源服务机构的经营情况、服务质量、诚信记录等要素,对经营性人力资源服务机构进行评级,评级结果作为本市人力资源服务机构信用评价和分类监管的重要参考,并在入驻产业园区、媒体宣传等方面给予相应支持。持续推进人力资源服务机构诚信服务主题创建活动,营造诚信经营良好氛围,引导人力资源服务机构加强规范经营、提升管理服务水平。(责任单位:市人社局、市市场监管局)

(十八) 建立健全行政执法联动机制。建立健全部门联动人力资源市场综合执法监管服务体系,完善“互联网+监管”机制。落实“双随机、一公开”、年度报告公示等事中事后监管措施。开展清理整顿人

力资源市场秩序专项行动，集中整治非法劳务中介等扰乱人力资源市场秩序的违法违规行爲。(责任单位：市人社局、市市场监管局)

各地、各有关部门要高度重视发展人力资源服务业，注重协同配合、形成合力，对人力资源服务业的重点领域、重点项目和关键环节给予支持，落实好投入政策，

严格按照相关规定从国家、省、市级专项资金中列支我市人力资源服务业发展有关补贴奖励资金。本措施中规定的同类型政策、本措施和我市市级其他同类型政策按照“就高”原则不重复享受，国家、省有明确规定的，按上级规定执行。本措施自印发之日起施行，有效期3年。

# 市自然资源和城乡建设局 市财政局 市住房和城乡建设局 市税务局 关于进一步优化土地资源配置服务经济社会 高质量发展的通知

黄资建函〔2025〕5号

各区人民政府、黄石经济技术开发区管委会、各相关单位：

为贯彻落实党中央、国务院关于稳经济决策部署以及市委、市政府和省自然资源厅工作要求，努力破解土地资源要素保障制约难题，提高服务效能，维护合法权益，促进土地资源优化配置和高效利用，不断优化营商环境，为推动我市经济社会高质量发展提供用地保障，现就有关事项通知如下。

## 一、保障民生用地需求，提高服务效能

符合《划拨用地目录》和有关产业用地政策的建设用地项目，办理划拨供地手续不得区别对待民间投资、外商投资或政府和社会资本合作项目。对未列入《划拨用地目录》但行业主管部门认定为公益性或非营利性的建设用地项目，自然资源主管部门报请同级人民政府同意，可采取划拨方式供地。

对关系民生的城市基础设施项目，以及国家重点扶持的能源、交通、水利等基础设施项目，可采取“批供合一”方式供

地，在土地征收和农用地转用经批准实施后，自然资源主管部门可依据批复文件直接核发划拨决定书和建设用地规划许可证。

对于《划拨用地目录》明确要求“非营利性”或“公益性”的建设用地项目，自然资源主管部门可要求建设单位提供行业主管部门对拟使用土地者的非营利性质证明材料，《划拨用地目录》未明确要求“非营利性”或“公益性”的建设用地项目无需提供。

## 二、完善协议出让规则，降低交易成本

历史已建成的原划拨国有建设用地使用权申请办理协议出让，除划拨决定书、租赁合同、法律、法规、行政规定等明确应当收回国有建设用地使用权重新公开出让的外，经原权利人或受让人以及人民法院裁定的物权继承人申请，可办理协议出让手续。

对符合国土空间规划，不能单独成宗开发建设的不规则地、边角地、夹心地、插花地等零星土地，用地面积3亩以下的（含3亩），自然资源主管部门可自行采取

“并宗”协议出让方式供地；用地面积3亩以上5亩以下的，自然资源主管部门应当报请同级人民政府同意，采取“并宗”协议出让方式供地。与相邻地块“并宗”出让项目时间间隔在一年内的，可直接采用相邻地块地价征收土地出让价款。

政府实施国土空间规划进行旧城区改建或公益事业设施建设，需要搬迁的工业项目以及退城入园工业项目，符合国家产业政策的，报县（市、区）人民政府批准，收回原国有土地使用权，以协议出让方式在原土地使用权人重新安排工业用地。

独立成宗土地原划拨土地使用权协议出让，按现时评估土地市场价格的50%征收土地出让价款（另50%视同划拨权益价），估价宗地容积率按总建筑面积除以实际用地面积确定。

划拨土地上非独立成宗的房产转让时，属于成套住宅的，土地出让价款按房屋成交价格的1%征收，房屋成交价格按税务部门计征契税价格确定；属于非住宅的，按房产建筑面积乘以对应区域、用途楼面地价的20%征收土地出让价款（出让价款=建筑面积×楼面地价×20%），楼面地价按房产所在区域对应土地级别基准地价除以公示地价设定平均容积率计算（楼面地价=基准地价÷容积率）。税务部门会同不动产登记机构采取“一窗受理、一窗通办”，收取土地出让价款和相关税费后，直接办理不动产登记，不再补办协议出让手续。

原企业改制出让土地使用权转让，根

据土地出让合同约定，企业改制出让土地使用权缴纳出让价款时已享受优惠政策的，按现时评估土地市场价补缴差额土地出让价款。差额土地出让价款=现时评估土地市场价×（划拨土地使用权协议出让应征土地出让价款比例-改制土地出让合同约定的已缴纳土地出让价款比例）。

已出让土地增加建筑面积或改变土地用途等使用条件的，以规划许可或验收时间为评估时点评估楼面地价，确定补缴出让价款。土地出让时规划指标未明确商住比例的，按综合楼面地价评估。

### 三、创新土地配置方式，促进要素流通

在规划编制、规划实施阶段，合理引导功能混合、地块性质兼容，依据国土空间详细规划确定主导土地用途、空间布局及比例，支持不同用途地块混合供应，并按主导用途确定土地配置方式，结合兼容用途及其建筑规模比例综合确定地价。主导用途符合《划拨用地目录》的，土地先按划拨方式供应，兼容用途中涉及经营性用地部分可采取协议出让办理土地有偿使用手续。不同用途土地之间无法物理分割，按其建筑面积占比分摊土地面积评估地价，可在划拨决定书中补充增加经营性用地出让相关条款，不再单独签订土地出让合同。

为保护生态环境，对关系民生的乡村产业用地和城市基础配套设施用地，无法实施片状建设的，可采取点状规划、点状报批、点状供应。

政府因城市建设和公共利益需要调整

国土空间规划,腾退的建设用地单位仍有投资建设意愿的,属地城区政府可按照用途相同、面积相当的原则,采取土地协议置换方式为建设单位重新安排建设用地,对腾退的土地实施收储。属地城区政府编制土地协议置换方案,经资源和建设部门审查后报请市人民政府批准,置换的土地可按协议出让方式供应。土地协议置换的范围仅限于工业用地或因政府原因造成的闲置土地。

风景名胜区范围内的配套服务设施(不含住宅),土地使用权属国有建设用地且符合城市规划的,可采取租赁方式供地;用地性质符合划拨用地目录的,可采取划拨方式供地。建设用地使用权人应当为风景名胜区管理机构、政府指定单位或政府平台公司。

#### 四、妥善解决历史遗留问题,保障合法权益

原划拨土地使用权转让,土地用途符合《划拨用地目录》的,不动产登记机构依据转让方或受让方提供的转让(含买卖、交换、赠与、出资、资产处置、法人或其他组织合并分立等)材料,视同已获得转让批准,可直接按划拨土地使用权办理不动产转移登记,充分保障交易自由。因司法处置导致划拨或改制出让性质的土地使用权转让,生效法律文书不涉及改变土地权利性质和用途的,按原登记簿记载的土地权利性质和用途办理转移登记。

已办理房产登记未办理土地登记的历史已建成项目,经公告权属清晰无争议的(成套房产无需公告),视同房产权利人取得划拨土地使用权。建设项目用地范围不清晰的,由属地城区政府界定用地范围。

原划拨土地使用权办理协议出让时房地登记用途不一致的,按房产登记用途进行土地用途归类,按归类后土地用途土地市场价的50%征收土地出让价款。因土地分类政策更迭导致已登记土地用途发生改变的,按照《用地用海分类指南》(试行)重新归类,归类后土地用途符合《划拨用地目录》的,可按划拨方式办理不动产登记;归类后土地用途为经营性用地的,办理协议出让后再办理不动产登记。

政府实施城市更新、老旧小区改造主导征收的房产拟保留的,由辖区政府确定的保留建筑承接主体持生效的征收决定、确定承接主体的决定等资料办理转移登记;因历史原因规划、用地、建设等手续不全未办理登记的,按现状完善验收手续后,为征收主体或承接主体办理不动产登记。政府和国有企事业单位因历史原因已建成使用(2021年1月之前)但未办理土地和房产登记、无权属来源的建设用地项目,按历史遗留问题处理,在满足质量和消防安全的前提下,属地城区政府明确按历史遗留问题处理的,自然资源主管部门按现状出具规划指标图和认定意见,经公告权属清晰无争议的,补办协议出让手续,土地

出让价款评估时点以项目建设时政府及有关部门批准文件时间为准,无批准文件的,以属地政府调查核实时间为准;符合《划拨用地目录》的建设用地项目,补办划拨供地手续。对于开发建设主体灭失、失联或名存实亡的,按照“属地管理”原则,由属地政府提出处置意见报请市人民政府同意后,自然资源主管部门直接办理不动产登记。

本通知执行期间,如国家、省出台新的法律法规或政策规定的,从其规定。大冶市、阳新县、开发区·铁山区可参照执行。

黄石市自然资源和城乡建设局  
黄石市财政局  
黄石市住房和城乡建设局  
黄石市税务局

2025年2月18日

# 市自然资源和城乡建设局 市司法局

## 关于开展律师网办查询不动产登记资料工作的 通知（试行）

黄资建函〔2025〕7号

市不动产登记中心，市各律师事务所：

为全面深化“放管服”改革，进一步提升不动产登记便民利企服务水平，持续做好营商环境优化工作，根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国律师法》

《不动产登记暂行条例》《不动产登记资料查询暂行办法》和《最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部关于依法保障律师执业权利的规定》（司发〔2015〕14号）等有关规定，现就律师网办查询不动产登记资料有关事项通知如下：

### 一、开通律师网办查询渠道

律师持人民法院的调查令或受当事人委托申请查询不动产登记资料时，可以通过湖北省政务服务平台开通的律师网办查询渠道，向不动产登记机构申请网办查询。

### 二、规范律师网办查询流程

律师通过湖北省政务服务平台不动产登记资料网办自助查询专区提交查询申请材料（均需原件的电子版），不动产登记机构对申请材料进行审核，对符合查询条件的，出具查询结果。

### （一）提出查询申请

1. 律师持人民法院的调查令申请查询不动产登记资料时，通过平台提出查询申请，提交以下资料，不动产登记资料查询申请书以系统内电子表单形式填报提交。

（1）不动产登记资料查询申请书（申请书内容应包括查询主体、查询目的、查询内容、查询结果要求、提交的申请材料清单）；

（2）律师执业证（在黄石市区域执业律师无需提供）；

（3）律师事务所开具的证明材料；

（4）人民法院的调查令。

2. 律师受权利人或利害关系人委托申请查询不动产登记资料时，通过平台提出查询申请，提交以下资料，不动产登记资料查询申请书以系统内电子表单形式填报提交。

（1）不动产登记资料查询申请书（申请书内容应包括查询主体、查询目的、查询内容、查询结果要求、提交的申请材料清单）；

（2）律师执业证（在黄石市区域执业

律师无需提供);

(3) 律师事务所开具的证明材料;

(4) 委托人身份证明;

(5) 授权委托书(授权委托书中应当注明双方姓名或者名称、公民身份号码或者统一社会信用代码、委托事项、委托时限、法律义务、委托日期等内容,双方签字或者盖章);

(6) 受利害关系人委托申请查询有利利害关系的不动产登记资料时,还需要提供利害关系证明材料。

### (二) 出具查询结果

申请材料齐全且符合查询条件的,不动产登记机构在申请之时起1个工作日内将查询结果反馈至平台,申请人在平台查阅、下载查询结果。因特殊情况不能提供的,应在5个工作日内反馈。对不符合查询条件的,不动产登记机构出具不予查询告知书。

## 三、工作要求

(一) 市自然资源和城乡建设局与市司法局要建立常态化工作联系机制,加强业务协同,做好相关工作衔接与配合,要设立联络员,实时更新共享数据,形成“网办查询申请材料”信息核验反馈机制,共同推进不动产登记资料网办查询工作。因系统故障等特殊原因导致信息核验反馈机

制运转不畅时,由各相关部门联络员协调进行信息核验,推进网办查询工作。

1. 市自然资源和城乡建设局:负责做好业务培训,合理安排岗位、配置权限,加强与市司法局的相关信息核验核实,做好不动产登记资料网办查询工作。

2. 市司法局:负责律师身份核验数据的实时更新,做好与不动产登记机构相关工作衔接与配合,保障律师的合法权益;加强对辖管律师的指导监督,引导律师事务所积极应用不动产登记资料网办查询。

(二) 各律师事务所严格监督律师执业行为,遵守不动产登记信息保护、个人信息保护等相关法律规定,依法使用从平台获取的不不动产登记资料。如有违法违规行为,须承担相关法律责任。构成违反治安管理行为的,将移送公安机关依法给予治安管理处罚;涉嫌构成犯罪的,移送有关机关依法追究刑事责任。

本通知从印发之日起试行,试行期两年。

黄石市自然资源和城乡建设局  
黄 石 市 司 法 局  
2025年4月8日

